



和平利用外层空间委员会
第五十三届会议
2010年6月9日至18日，维也纳

报告草稿

第一章

导言

1. 和平利用外层空间委员会于2010年6月9日至18日在维也纳举行了第五十三届会议。委员会主席团成员如下：

主席：Dumitru-Dorin Prunariu（罗马尼亚）

第一副主席：Nomfuneko Majaja（南非）

第二副主席兼报告员：Raimundo González Aninat（智利）

委员会各次会议未经编辑的录音记录稿载于 COPUOS/T.[...]-[...]号文件。

A. 附属机构的会议

2. 和平利用外层空间委员会科学和技术小组委员会于2010年2月8日至19日在维也纳举行了第四十七届会议，由 Ulrich Huth（德国）担任主席。该小组委员会的报告已提交委员会（A/AC.105/958）。

3. 和平利用外层空间委员会法律小组委员会于2010年3月22日至4月1日在维也纳举行了第四十九届会议，由 Ahmad Talebzadeh（伊朗伊斯兰共和国）担任主席。该小组委员会的报告已提交委员会（A/AC.105/942）。小组委员会各次会议未经编辑的录音记录稿载于 COPUOS/Legal/T.803-819 号文件。



B. 通过议程

4. 委员会开幕会议通过了以下议程：
 1. 会议开幕。
 2. 通过议程。
 3. 选举主席团成员。
 4. 主席致词。
 5. 一般性交换意见。
 6. 维持外层空间用于和平目的的方法和途径。
 7. 第三次联合国探索及和平利用外层空间会议（第三次外空会议）各项建议的落实情况。
 8. 科学和技术小组委员会第四十七届会议的报告。
 9. 法律小组委员会第四十九届会议的报告。
 10. 空间技术的附带利益：现况审查。
 11. 空间与社会。
 12. 空间与水。
 13. 空间与气候变化。
 14. 空间技术在联合国系统内的使用。
 15. 开展国际合作，促进将天基地球空间数据用于可持续发展。
 16. 其他事项。
 17. 委员会提交大会的报告。

C. 选举主席团成员

5. 在6月9日第613次会议上，Dumitru-Dorin Prunariu（罗马尼亚）当选为委员会主席，Nomfuneko Majaja（南非）当选为第一副主席，Raimundo González Aninat（智利）当选为第二副主席兼报告员，他们的任期均为两年。
6. 同样在第613次会议上，委员会核可 Ulrich Huth（德国）当选为科学和技术小组委员会第四十七届会议主席，Ahmad Talebzadeh（伊朗伊斯兰共和国）当选为法律小组委员会主席，自第四十九届会议起，任期两年。

D. 成员

7. 根据大会第1472 A (XIV)号、第1721 E (XVI)号、第3182 (XXVIII)号、第32/196 B号、第35/16号、第49/33号、第56/51号、第57/116号、第59/116号

和第 62/217 号决议以及第 45/315 号决定，和平利用外层空间委员会由下列 69 个国家组成：阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、奥地利、比利时、贝宁、多民族玻利维亚国、巴西、保加利亚、布基纳法索、喀麦隆、加拿大、乍得、智利、中国、哥伦比亚、古巴、捷克共和国、厄瓜多尔、埃及、法国、德国、希腊、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、意大利、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、黎巴嫩、阿拉伯利比亚民众国、马来西亚、墨西哥、蒙古、摩洛哥、荷兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、斯洛伐克、南非、西班牙、苏丹、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南。

E. 出席情况

8. 委员会下列成员国的代表出席了会议：阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、奥地利、比利时、多民族玻利维亚国、巴西、保加利亚、布基纳法索、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、古巴、捷克共和国、厄瓜多尔、埃及、法国、德国、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、意大利、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、阿拉伯利比亚民众国、马来西亚、墨西哥、蒙古、摩洛哥、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、斯洛伐克、南非、西班牙、苏丹、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其、乌克兰、联合王国、美国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南。

9. 在第 613 次会议上，委员会决定根据请求邀请阿塞拜疆、哥斯达黎加、科特迪瓦、多米尼加共和国、突尼斯、阿拉伯联合酋长国、津巴布韦以及罗马教廷的观察员出席第五十三届会议并酌情在会议上发言，但有一项谅解，即这并不影响今后提出的同样性质的请求，也不涉及委员会关于地位问题的任何决定。

10. 国际原子能机构（原子能机构）、国际电信联盟（国际电联）和联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）的观察员出席了会议。

11. 下列在委员会享有常设观察员地位的政府间组织的观察员出席了会议：非洲制图学和遥感组织、亚洲太平洋空间合作组织（亚太空间合作组织）、欧洲南半球天文研究组织、欧洲空间局（欧空局）、欧洲通信卫星组织和北非国家区域遥感中心。

12. 下列在委员会享有常设观察员地位的非政府组织的观察员也出席了会议：空间探索者协会、欧洲国际空间年组织、欧洲空间政策研究所（欧空政研所）、国际应用系统分析研究所（系统分析所）、国际摄影测量和遥感学会（摄影测量和遥感学会）、国际空间大学、国际宇宙航行科学院（宇航科学院）、国际宇宙航行联合会（宇航联合会）、国际天文学联盟（天文学联盟）、国际空间法学会（空间法学会）、苏丹·本·阿卜杜勒阿齐兹王储国际水奖机构、世界安全基金会和航天新一代咨询理事会。

13. 在第 613 次会议上，委员会决定根据请求邀请国际空间安全促进协会（空间安全促进协会）和阿拉伯世界遥感中心协会的观察员出席第五十三届会议并酌情在会议上发言，但有一项谅解，即这并不影响今后提出的同样性质的请求，也不涉及委员会关于地位问题的任何决定。

14. 出席会议的委员会成员国、非委员会成员国、联合国实体和其他组织的代表名单载于 A/AC.105/2010/INF/[...]

F. 一般性发言

15. 委员会下列成员国的代表在一般性交换意见时作了发言：阿尔及利亚、奥地利、比利时、多民族玻利维亚国、巴西、布基纳法索、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、厄瓜多尔、法国、德国、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、意大利、日本、哈萨克斯坦、阿拉伯利比亚民众国、马来西亚、墨西哥、尼日利亚、巴基斯坦、波兰、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、南非、苏丹、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其、乌克兰、联合王国、美国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。阿尔及利亚代表代表联合国会员国中的 77 国集团成员和中国作了发言。津巴布韦代表代表联合国会员国中的非洲国家组成员作了发言。哥斯达黎加代表代表联合国会员国中的拉丁美洲和加勒比国家组成员作了发言。西班牙代表代表联合国会员国中的欧洲联盟成员作了发言。埃及代表代表联合国会员国中的不结盟国家运动成员作了发言。突尼斯和阿拉伯联合酋长国的观察员也作了发言。亚太空间合作组织、北非国家区域遥感中心、欧空政研所、宇航联合会、空间新一代咨询理事会和世界安全基金会的观察员也作了发言。

16. 委员会欢迎 Dumitru-Dorin Prunariu（罗马尼亚）当选为主席，Nomfuneko Majaja（南非）当选为第一副主席，Raimundo González Aninat（智利）当选为第一副主席兼报告员。

17. 委员会对前主席 Ciro Arévalo Yepes（哥伦比亚）、前第一副主席 Suvit Vibulsresth（泰国）和前第二副主席兼报告员 Filipe Duarte Santos（葡萄牙）在任期间的出色工作和成绩表示感谢。

18. 即将卸任的委员会主席作了发言，他提到委员会在前一段时间取得的成绩，并确认委员会为促进空间活动区域和区域间合作与协调以造福所有国家作出了具体努力。

19. 在 6 月 9 日第 613 次会议上，主席作了发言，他重点介绍了委员会发挥作用，推动旨在促进空间探索并将空间技术惠益带给全球以确保所有国家可持续发展的各项努力。他强调通过发展空间科学和技术应用解决全球发展面临的重大挑战的根本重要性。

20. 在第 615 次会议上，秘书处外层空间事务厅厅长向委员会通报了外空事务厅上一年开展的工作，并强调得到财政和其他资源对于成功实施外空事务厅的工作方案的重要性。

21. 委员会祝贺日本隼鸟号无人空间飞行任务成功地送回一颗近地小行星上的物质样本。注意到该飞行任务是第一次将小行星样本送回地球供分析之用。
22. 委员会还祝贺俄罗斯联邦从拜科努尔航天发射场成功发射了联盟 TMA-19 号载人航天器。这是国际机组人员前往国际空间站的第二十四次飞行任务，标志着国际空间站方案下的第一百次发射。
23. 委员会赞赏地注意到多民族玻利维亚国政府设立了国家航天局。
24. 委员会还注意到联合王国设立了联合王国航天局以取代英国国家空间中心。
25. 委员会听取了下列专题介绍：
 - (a) “突尼斯与电信有关的卫星活动”，由突尼斯代表介绍；
 - (b) “国家制图和遥感中心的空间活动”，由突尼斯代表介绍；
 - (c) “土耳其最近在空间领域的进展，以及联合国/土耳其/欧空局空间技术应用促进社会经济效益讲习班”，由土耳其代表介绍；
 - (d) “全球月球会议”，由中国代表介绍。
26. 委员会赞赏地注意到 2009 年 10 月在大韩民国举行的第 60 次国际宇航大会已圆满结束，来自 72 个国家的逾 4,000 人参加了这次会议。委员会满意地注意到捷克共和国政府将于 2010 年、南非政府将于 2011 年主办国际宇航大会。

G. 通过委员会的报告

27. 委员会审议了各议程项目后，在 6 月[...]日第[...]次会议上通过了提交大会的报告，其中载有下述建议和决定。

第二章

建议和决定

A. 维持外层空间用于和平目的的方法和途径

28. 按照大会 2009 年 12 月 10 日第 64/86 号决议第 42 段，委员会继续作为优先事项审议维持外层空间用于和平目的的方法和途径。
29. 美国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的代表在讨论本项目时作了发言。在一般性交换意见时，其他成员国的代表也就本项目作了发言。
30. 委员会听取了以下专题介绍：
 - (a) “2010 年空间安全索引”，由加拿大代表介绍；
 - (b) “美国的状况感知共享方案”，由美国代表介绍。

31. 委员会一致认为，委员会通过其在科学、技术和法律领域的工作，可在确保维持外层空间用于和平目的方面发挥根本作用。
32. 委员会满意地注意到，大会同意委员会在审议该事项时，可以根据美洲空间会议和空间科学与技术促进可持续发展问题非洲领导人会议所得出的经验，以及空间技术在落实可持续发展问题世界首脑会议提出的各项建议¹方面发挥的作用，继续考虑如何推动区域内和区域间合作。
33. 委员会赞赏地注意到，哥伦比亚、厄瓜多尔和墨西哥以及厄瓜多尔政府设立的第五次美洲空间会议临时秘书处的代表和国际专家小组于 2009 年 12 月 16 日和 17 日在基多、2010 年 5 月 27 日和 28 日在厄瓜多尔昆卡举行了会议。委员会注意到，这两次会议为墨西哥政府将于 2010 年 11 月主办的第六次美洲空间会议的剩余筹备工作制定了详细的计划。委员会注意到，2010 年 5 月的会议期间，结合举办了一期关于促进空间法和政策相关事项区域合作的研讨会。
34. 委员会满意地注意到，第三次空间科学与技术促进可持续发展问题非洲领导人会议在阿尔及利亚总统的赞助下，于 2009 年 11 月 30 日至 12 月 2 日在阿尔及尔举行。在这方面，委员会注意到，在这次会议上，阿尔及利亚、肯尼亚、尼日利亚和南非签署了关于非洲资源管理卫星星座的合作协议。委员会还赞赏地注意到，肯尼亚政府将主办 2011 年第四次非洲领导人会议。
35. 委员会还满意地注意到，亚太空间合作组织已于 2009 年 12 月 17 日和 18 日在北京举行了第二次理事会会议，并已着手执行长期发展计划和五年期项目计划。将于 2010 年 9 月在巴基斯坦举行亚太空间合作组织空间技术和应用专题讨论会，主题是农业与粮食安全。
36. 委员会赞赏地注意到，2010 年 1 月 26 日至 29 日在曼谷举行了亚洲太平洋区域空间机构论坛（亚太空间机构论坛）第十六届会议，主题是“空间应用：为提高人类的安全作出贡献”。亚太空间机构论坛第十七届会议将由澳大利亚政府和日本政府联合组织，由澳大利亚于 2010 年 11 月主办。
37. 委员会强调指出，空间活动领域的区域内和区域间合作与协调对于加强外层空间的和平利用、协助各国发展空间能力以及促进实现千年发展目标²至关重要。
38. 委员会注意到欧洲联盟采用外层空间活动行为守则的项目。欧洲联盟理事会于 2008 年 12 月核准了该守则的案文草案，其中列有透明度和建立信任措施，反映了以下原则为指导而在外层空间安全问题上所持的全面做法：开放空间供所有人自由用于和平目的、维护在轨空间物体的安全性和完整性并适当考虑各国合法的防务利益。委员会还注意到，正在与其他国家进行磋商，以便就能够为尽可能多的国家所接受的案文达成共识。

¹ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：E.03.II.A.1 和更正）。

² A/56/326，附件。

39. [...]再次承诺和平利用和探索外层空间，并强调指出了以下原则：所有国家，无论其科学、技术和经济水平如何，均可平等而不受歧视地进入外层空间，对所有国家条件均等；不通过主权要求、使用、占领或任何其他手段，将外层空间（包括月球和其他天体）据为己有；不将外层空间军事化，外层空间探索的目的仅限于在地球上改善生活条件和增进和平；开展区域合作以促进大会和其他国际论坛所确定的空间活动。
40. 一些代表团认为，委员会为促进国际和区域间对话与合作以保持和平利用外层空间提供了一个独一无二的机会，而且是国际空间法框架内的一个重要论坛，有助于鼓励研究和信息交流、交流良好做法和制定建立信任措施。
41. 一些代表团认为，在外层空间开展的所有活动都应应为人类谋利益，所有国家，无论大小和能力高低，都应有权为和平目的利用外层空间。
42. 有意见认为，委员会在推进空间合作方面发挥了突出的作用，为各国交流信息提供了一个不可多得的论坛，按照委员会的任务授权，为加强国际合作提供了切实的机会。
43. 有意见认为，现行的外层空间法律制度不足以防范外层空间武器化并解决各种空间环境问题，而且进一步改进国际空间法对于维持外层空间用于和平目的具有重要的作用。表达上述意见的代表团还表示支持制定一部综合性的法律文书，以维持外层空间用于和平目的，同时无损于现行的法律框架。
44. 有意见认为，应当改进国际空间法的条文，以有效应对空间活动的若干有关问题所带来的挑战，如缺乏对外层空间的定义和划界，在外层空间使用核动力源，以及空间碎片的威胁。表达上述意见的代表团认为，改进国际空间法将确保外层空间仅用于和平目的，而且有必要在联合国系统内增进协调，以促进制定国际规则和机制，有效解决外层空间活动目前所面临的挑战。
45. 有意见认为，缔结中国和俄罗斯联邦 2008 年向裁军谈判会议提交的关于防止在外层空间部署武器以及防止威胁使用或使用武力攻击外层空间物体的条约草案，将会防止外层空间军备竞赛。
46. 有意见认为，为了保持空间活动的和平性质并预防外层空间武器化，委员会应当与联合国系统的其他机构和机制加强合作与协调，其中包括大会第一委员会和裁军谈判会议。
47. 有意见认为，如果外层空间不安全，便不可能确保外层空间活动的安全和可持续性，在裁军谈判会议中就空间安全问题作出建设性的约定十分重要。
48. 有意见认为，委员会完全是为了推动和平利用外层空间国际合作而成立的，裁军问题在其他论坛处理更为合适，例如大会第一委员会和裁军谈判会议。

49. 有意见认为,《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》³第一条所体现的原则确保所有国家自由探索和利用外层空间,包括不受干扰地运营全球电信网的权利。

50. 有意见认为,为了确保发展中国家享受空间科学和技术的益处,发达国家应分享经验和专门知识,并毫无歧视地以负担得起的费用提供适时查阅数据的机会。

51. 有意见认为,外层空间活动正在为人类的福祉和社会经济发展作出巨大的贡献,开展外层空间活动应当尊重国家主权,包括遵守联合国相关文书所昭示的不干涉原则。

52. 委员会建议其 2011 年第五十四届会议继续优先审议关于维持外层空间用于和平目的的方法和途径的项目。

B. 第三次联合国探索及和平利用外层空间会议各项建议的执行情况

53. 根据大会第 64/86 号决议,和平利用外层空间委员会审议主题为“第三次联合国探索及和平利用外层空间会议(第三次外空会议)各项建议执行情况”的议程项目。

54. 加拿大、日本、尼日利亚、葡萄牙和俄罗斯联邦的代表在该项目下作了发言。其他成员国的代表也在一般性交换意见和讨论科学和技术小组委员会第四十七届会议报告期间就该项目作了发言。

55. 委员会听取了美国代表所作的题为“战略和国际研究中心的空间举措”的专题介绍。

56. 委员会核可了科学和技术小组委员会的建议,这些建议是该小组委员会的全体工作组在小组委员会第四十七届会议上提交的。该全体工作组是在 S. K. Shivakumar (印度) 的主持下重新召开的,目的是审议第三次外空会议各项建议的落实情况等问题(A/AC.105/958,第 55 段和附件一,第三节)。

57. 委员会赞赏地注意到,成员国继续通过国家和区域活动及支持和参与为回应第三次外空会议各项建议而拟订的方案协助落实这些建议,一些国家已经制定了政策,目的是最大限度地扩大并统一对导航、气象和遥感等各种天基服务的利用,以满足社会需要。

58. 委员会赞赏地注意到,由加拿大和印度担任共同主席的公共卫生行动小组已将在远程医疗中使用电信和在远程流行病学中使用地球观测应用纳入其工作计划,重点是改进公共卫生和传染病管理。委员会注意到,该行动小组正在努力实现其 2010-2011 年工作计划中载列的目标,并将向小组委员会第四十八届会议提交报告。委员会还注意到,行动小组鼓励成员国就如何推进工作交换经验和看法,以便为行动小组的报告提供资料。

³ 联合国《条约汇编》,第 610 卷,第 8843 号。

59. 有意见认为，委员会应当审议可否举行第四次联合国探索及和平利用外层空间会议，以讨论目前在可持续发展方面的主要难题。
60. 委员会收到了关于和平利用外层空间委员会对可持续发展委员会 2010-2011 年专题组工作的贡献的报告（A/AC.105/944）。
61. 委员会一致认为，下一次编写对可持续发展委员会工作的贡献的有关材料时，委员会应当涉及那些空间技术及其应用能发挥特别重要作用的专题组；注意可持续发展委员会所确定的跨领域问题；确定空间系统在哪些领域可与地面系统互补以促进综合解决办法；并且除了区域和国际合作实例之外，还应酌情纳入可以提供有益例证说明委员会所作全面贡献的国家成功范例。
62. 委员会请秘书处提供委员会对可持续发展委员会下一个专题组工作的贡献的有关文件草案，供全体委员会在科学和技术小组委员会第四十八届会议上审议，同时考虑到利用成员国提供的材料对《21 世纪议程》执行情况进行的全面审查。
63. 委员会一致认为，外层空间事务厅厅长应当出席可持续发展委员会的届会，以便提高人们对空间科技的认识，并推广空间科技的惠益，特别是在可持续发展委员会正在处理的领域。
64. 有意见认为，委员会对可持续发展委员会工作的贡献应侧重于以下相互关联的主要领域：贫困与发展；能源系统的可持续性；粮食安全、水资源和生物多样性；以及气候变化。
65. 委员会赞赏地注意到，世界空间周协会与外层空间事务厅合作编写的《2009 年世界空间周活动》报告（ST/SPACE/48）已经出版。