



Distr.: Limited  
8 June 2022  
Chinese  
Original: English

和平利用外层空间委员会  
第六十五届会议  
2022年6月1日至10日，维也纳

## 报告草稿

增编

## 第二章

建议和决定

### G. 空间与气候变化

1. 根据大会第76/76号决议，委员会审议了题为“空间与气候变化”的议程项目。
2. 奥地利、中国、法国、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、肯尼亚、墨西哥、荷兰、尼日利亚、阿拉伯联合酋长国、英国和美国的代表在本项目下作了发言。在一般性交换意见过程中，其他一些成员国的代表也作了与本项目有关的发言。
3. 委员会听取了下列专题介绍：
  - (a) “气候变化和应对措施中国空间观测站”，由中国代表介绍；
  - (b) “地球静止环境监测感测器气候变化研究应用计划”，由大韩民国代表介绍；
  - (c) “根据卫星观测结果对大气和气候系统演变进行分析和预测的新方法”，由俄罗斯联邦代表介绍；
  - (d) “哥白尼计划对全球努力监测二氧化碳排放量的贡献”，由欧洲联盟观察员介绍；以及
  - (e) “空间太阳能的惠益”，由全美空间学会观察员介绍。



4. 委员会注意到气候变化是我们时代最紧迫的全球挑战之一，强调天基技术在提供关键气候数据方面的价值日益增加，通过这些数据可更好地了解 and 减缓气候变化及监测《巴黎协定》的执行情况，还强调了天基观测对于了解气候变化的重要性。委员会还注意到天基观测对实现关于气候行动的可持续发展目标 13 的重要意义。
5. 委员会注意到在国家、区域和国际各级为开发和运行观测大气状况的卫星所作的努力，以及众多利益关系方伙伴关系和行动利用天基观测和技术应对气候变化的重要性。在这方面，委员会注意到第三工作组对 2022 年 4 月发布的政府间气候变化专门委员会第六次评估报告作出的贡献，工作组在报告中呼吁采取紧急行动，将全球升温幅度限制在 1.5°C 度以内，并注意到空间技术和应用 in 实现气候友好转型的道路上发挥的重要作用。还注意到，只有在天基技术的重要贡献支持下，政府间气候变化专门委员会使用的 54 个变量的其中一半以上才可以获得测定。
6. 委员会注意到，包括外层空间事务厅在内，国际伙伴机构和组织表示有兴趣加入空间气候观测站并对其中的工作作出贡献，该观测站是根据法国国家空间研究中心的倡议设立的，2017 年 12 月 11 日在“同一个地球”首脑会议通过的《巴黎宣言》中得到了 20 多个空间机构的认可，2019 年 6 月 17 日还为此在法国勒布尔热 (Le Bourget) 签署了一份意向联合声明，赋予观测站的主要目标是利用空间技术、有针对性的措施和与社会经济指标相互参照的相关模型，在国家 and 区域级别制作和传播关于气候变化影响的充分、及时和可靠数据信息，以确定和实施减缓和适应气候变化的举措。
7. 委员会还注意到，空间气候观测站已制定了其《宪章》，并已提交给作为意向声明目前签署方的 36 个空间机构。在这方面，委员会注意到，将于 2022 年 9 月 1 日生效的《空间气候观测站宪章》将使观测站能够在努力应对气候变化的多边网络中占有其一席之地，《宪章》赋予观测站的任务是促进调动空间工具开展气候行动和支持落实关于气候变化的《巴黎协定》。
8. 委员会注意到，作为奥地利“空间助力气候行动”举措的一部分，联合国/奥地利年度专题讨论会将于 2022 年 9 月 12 日至 15 日举行，主题是“空间助力气候行动：缓解和适应气候变化以及支持地球上实现可持续性目标的经验和最佳做法”。委员会还注意到，将创建一个由外层空间事务厅主办的关于“空间助力气候行动”倡议的专门网页，作为外空厅努力的一部分，支持成员国实现关于气候行动的可持续发展目标 13。
9. 委员会注意到，2021 年在英国格拉斯哥成功举行了联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议，会议由英国担任主席，并与意大利合作举办，会上强调了天基气候行动的重要性。在这方面，委员会还注意到，联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议将于 2023 年 11 月 7 日至 18 日举行，由埃及担任主席。
10. 委员会注意到在地球观测领域与气候变化有关的活动方面的一些双边伙伴关系以及国家一级的空间方案，这些伙伴关系将建设、发射和运行地球观测卫星系统以跟踪气候变化的表现形式和影响作为一个高度优先事项。

11. 委员会注意到卫星观测和地球观测应用有助于监测基本气候变量和相关的挑战，例如已经增多的荒漠化和极端天气事件，并有助于跟踪海平面变化、二氧化碳浓度、海冰消耗和陆地积雪，以及搜集关于沙漠、海洋、极地冰层覆盖和冰川等偏远地区的数据。

12. 委员会还注意到，必须支持地球观测方面的国际合作，包括通过世界气象组织、地球观测卫星委员会、气象卫星协调小组、全球气候观测系统、地球观测小组和亚太空间合作组织等这些长久已有的各个组织开展合作。在这方面，委员会注意到，外层空间事务厅目前正在最后完成关于战略绘图工作的报告，该报告旨在更全面地了解现有政府间实体在利用空间技术支持气候变化减缓、适应、复原能力和监测方面的整套技术和政策协调能力。

## H. 空间技术在联合国系统的使用

13. 根据大会第 76/76 号决议，委员会审议了题为“空间技术在联合国系统的使用”的议程项目。

14. 奥地利、印度、印度尼西亚和墨西哥的代表在本项目下作了发言。在一般性交换意见过程中，其他一些成员国的代表也作了与本项目有关的发言。

15. 委员会收到下列文件：

(a) 外层空间活动机构间会议（联合国外空协调会议）第四十届会议报告（A/AC.105/1263）；

(b) 会议室文件，其中载有外层空间活动机构间会议关于协调联合国系统内与空间相关活动促进气候行动的特别报告预发本（A/AC.105/2022/CRP.15）。

16. 委员会在本项目下听取了下列专题介绍：

(a) “俄罗斯——古巴天文台：目标、器材和任务”，由俄罗斯联邦代表介绍；

(b) “评估宇宙天体坠落地球的后果”，由俄罗斯联邦代表介绍。

17. 委员会注意到，外层空间活动机构间会议（联合国外空协调会议）第四十届会议已于 2021 年 12 月 14 日以线上形式举行。委员会还注意到，外层空间事务厅正在与亚洲及太平洋经济社会委员会合作，力求联合筹办联合国外空协调会议第四十一届会议。

18. 委员会还注意到，联合国外空协调会议商定在 2022 年印发一份出版物，重点介绍联合国系统内的空间相关活动。

19. 委员会欢迎联合国外空协调会议关于协调联合国系统内与空间相关活动促进气候行动的特别报告（将以 A/AC.105/1264 文号印发），并对联合国外空协调会议和作为其秘书处身份的外层空间事务厅编写该报告表示赞赏。

20. 委员会鼓励联合国系统各实体酌情参与联合国外空协调会议的协调工作。

## I. 委员会的未来作用和工作方法

21. 根据大会第 76/76 号决议，委员会审议了题为“委员会的未来作用和工作方法”的议程项目。
22. 智利、中国、法国、德国、印度尼西亚、荷兰、俄罗斯联邦、瑞士、英国、美国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的代表在本项目下作了发言。在一般性交换意见过程中，其他一些成员国的代表也作了与本项目有关的发言。
23. 委员会收到下列文件：
  - (a) 秘书处关于和平利用外层空间委员会及其附属机构的治理和工作方法的说明（[A/AC.105/C.1/L.384](#)）；
  - (b) 加拿大、日本和美国提交的文件，题为“筹备一场众多利益关系方关于外层空间的对话作为联合国未来首脑会议的一部分”（[A/AC.105/2022/CRP.17](#)）。
24. 委员会回顾了委员会第六十四届会议报告（[A/76/20](#)，第 281-300 段）、科学和技术小组委员会第五十九届会议报告（[A/AC.105/1258](#)，第 210-223 段）和法律小组委员会第六十一届会议报告（[A/AC.105/1260](#)，第 103-121 段）所反映的本项目审议情况。
25. 委员会同意在题为“其他事项”的议程项目下审议与联合国未来首脑会议有关的事项。
26. 据认为，委员会应当完全侧重于促进和平利用外层空间，而防止因对太空系统使用武器或利用外层空间从事军事活动或其他国安活动所可能引起的升级和冲突事项则应在联合国裁军论坛中处理。
27. 据认为，委员会应增加与联合国系统各主要委员会的互动，以便就核能及裁军等问题提供更多的咨询与合作。
28. 一些代表团表示认为，必须加强两个小组委员会之间在跨领域问题上的协调、互动与协同作用，特别是在长期可持续性和空间资源方面。
29. 据认为，制定和执行今后的程序，允许就感兴趣的议题和决策进行辩论，将可以提高委员会工作的效率和活力。
30. 一些代表团表示认为，委员会及其小组委员会只有在删除其他议程项目时才应增加新的议程项目。
31. 一些代表团表示认为，议程项目应按先后顺序审议，但不排除举行工作组会议。
32. 据认为，首先应让所有成员国有机会在议程项目下发言，然后才允许观察员组织发言。
33. 据认为，委员会应考虑如何以新的创新方式力争诸如来自业界、学术界和民间社会等的相关利益关系方参与其活动。

34. 据认为，委员会必须改进和丰富其工作方法，加强自身引领作用，并采取在其议事规则和现有做法框架内与非政府实体开展互动的更有效手段，以适应不断变化的现实和需要。
35. 据认为，联合国其他各实体在空间相关问题方面的工作应当与委员会的工作密切协调，委员会应当定期收到参与联合国外空协调会议的联合国各实体所提供的最新情况通报。
36. 据认为，有必要支持联合国附属各区域空间科学和技术教育中心的工作，并加强不同区域中心之间的交流与协作，以开展发展中国家的能力建设，其中应当给予新兴空间国家和发展中国家以特殊的考虑。
37. 据认为，必须促进新兴国家的人力资源能力发展，以使其能够利用空间技术的惠益促进发展。
38. 据认为，应在今后各届会议上保持采用本届会议的混合形式，其中包括了网上直播配有口译服务译成联合国六种正式语言的全体会议，在这方面，发言中强调了提供流畅网上直播和全面数字录音的重要性。
39. 据认为，应当制订一套在发生不可抗力情况时拟遵循的程序，以确保委员会在 COVID-19 疫情大流行之类危机情况下的工作连续性。
-